

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Сахалинского рыбохозяйственного
совета

 И.Б. Радченко

« 29 » января 2020 года

ПРОТОКОЛ

Заседания

Сахалинского рыбохозяйственного совета

СРХС

г. Южно-Сахалинск

от 29 января 2020 года № 01

Председательствующий — руководитель агентства по рыболовству
Сахалинской области, заместитель председателя совета И.Б. Радченко

Присутствовали: 34 человека (список прилагается)

Отсутствовали: 20 человек.

Кворум имеется.

Приглашенные: 55 человек.

Повестка:

1. Итоги работы рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области в 2019 г. (Радченко И.Б. –руководитель агентства по рыболовству Сахалинской области).

2. О порядке организации добычи (вылова) водных биологических ресурсов на которые общий допустимый улов не устанавливается (Колотушкин П.С. – вице-президент Ассоциации рыбопромышленных предприятий Сахалинской области).

3. О внесении поправок в Правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна по ограничению промыслового изъятия тихоокеанских лососей с целью сохранения и восстановления запасов тихоокеанских лососей путем естественного воспроизводства (Смирнов В.В. – председатель правления Ассоциации устойчивого рыболовства Северо-Востока Сахалина).

4. Разное.

1) Презентация Азиатско-Тихоокеанского банка на тему: «Меры финансовой поддержки предприятий рыбохозяйственного комплекса, включая государственные программы субсидирования процентных ставок. Обслуживание по ВЭД.» (Медзиновский С.В. - заместитель по корпоративному бизнесу директора Банка по Сахалинской области).

2) Об участии крупных рыбопромышленных предприятий и ассоциаций в работе Попечительского совета и оказании поддержки ФГОУ СПО «Сахалинский морской колледж» (Коновалов А.И.- директор филиала Сахалинский морской колледж (филиал) ФГБОУ ВО «Дальрыбвтуз»)

3) О финансовом участии в восстановлении сухого дока в порту Невельск (Борисов С.В. – генеральный директор ООО «Бригантина»)

4) О формировании культуры безопасного труда: тенденции, приоритеты, перспективы (Климецкая Я.В. - советник управления государственной экспертизы условий и охраны труда агентства по труду и занятости населения Сахалинской области)

Вступительное слово И.Б.Радченко.

Награждение работников рыбопромышленного комплекса.

1. Слушали:

И.Б.Радченко – об итогах работы рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области в 2019 г.

В 2019 году объем добычи (вылова) водных биоресурсов предприятиями Сахалинской области составил 655 738 тонн.

За январь-декабрь 2019 года из выловленного объема водных биоресурсов произведено - 400 тыс. тонн рыбной продукции.

Налоговые поступления по отрасли в консолидируемый бюджет области за январь-ноябрь 2019 года составили 6 миллиардов 188 млн. рублей, что в 1,7 раза больше аналогичного периода 2018 года.

Всего на предприятиях рыбной отрасли на последнюю отчетную дату работало 9,4 тыс. человек, среднемесячная заработная плата у добывающих предприятий составила более 98 тыс. рублей (рост 15,7%), на перерабатывающих предприятиях более 69 тыс. рублей (рост 10,4%).

Объем инвестиций в основной капитал, направленный на развитие рыбной отрасли составит по году около 4 млрд. рублей.

Инвестиции направлены на: приобретение флота, модернизацию производства и приобретение основных средств, на строительство лососевых рыбоперерабатывающих заводов на Сахалине и Курильских островах.

В 2019 году на реализацию инвестпроектов из бюджета Сахалинской области выплачена государственная поддержка в сумме 263,2 млн. рублей

В этом году помимо компенсации затрат на реализацию инвестиционных проектов, на производство консервов из рыбы, мы возобновляем поддержку предприятиям, занимающимся аквакультурой.

Последние 2 года такая поддержка не оказывалась, на этот год предусмотрено 25 миллионов на компенсацию затрат по приобретению кормов и посадочного материала.

В первые за всю историю промысла тихоокеанских лососей в Сахалинской области в этом году вылов кеты превысил вылов горбуши.

В Сахалинской области за счет государственных капиталовложений и частных инвестиций создана крупнейшая на Дальнем Востоке сеть лососевых рыбоводных заводов (всего 56 ЛРЗ).

Результаты деятельности рыбоводов области весьма ощутимы - это ежегодный значительный вклад в общий вылов, представленный в десятках тыс. тонн кеты. В 2019 году собрано и заложено на инкубацию 1 млрд. 176 млн. штук икры тихоокеанских лососей, на 418 тысяч больше чем в 2018 году

Много проблемных вопросов возникало в 2019 году при работе комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Сахалинской области, которые приходилось решать путем переговоров с ВНИРО и его Сахалинским филиалом с Сахалинским филиалом Главрыбвода и Сахалино-Курильским территориальным управлением Росрыболовства. Чтобы минимизировать в этом году возникающие проблемы, Федеральным агентством по рыболовству принято решение в 20-х числах февраля провести на Сахалине внеочередное заседание ДВНПС, чтобы заблаговременно принять основные принципы промысла тихоокеанских лососей на 2020 год. Это касается в том числе издания приказа об ограничении длины ставных

неводоу, который в 2019 году был принят по окончании основного хода горбуши.

Впервые в этом году по инициативе Губернатора Сахалинской области В.И.Лимаренко в Правилах рыболоуства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна была закреплена норма о бесплатном вылове на удочку 3 экземпляров горбуши в сутки на морских участках.

В 2019 году предприятий также организовывали любительское рыболоуство на 17 рыбопромысловых участках по путевкам и реализовали

7 606 путевок, по которым рыбаками любителями добыто 125,7 тонн тихоокеанских лососей.

В связи со вступлением в силу изменений законодательства о рыболоустве и необходимостью переоформления договоров пользования рыболоуным участком, с нового года в Сахалинской области любительское рыболоуство тихоокеанских лососей по путевкам с помощью сетей, возможно будет осуществлять только на 2 участках морской акватории в Охинском районе и на о. Шикотан. До переоформления договоров у нас было 36 участков с двумя целями использования.

В настоящее время обсуждаются пути решения этой проблемы. Предварительно с Росрыболоуством договорились как эту проблему можно урегулировать, чтоб жители Сахалинской области могли ловить горбушу сеткой.

На сегодняшний день практически вся акватория, омывающая о. Сахалин и Курильские острова распределена на рыболоуные участки и предоставлена в пользование юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для промышленного рыболоуства в отношении анадромных видов рыб.

Протяженность участков вдоль береговой линии составляет до 20 километров. Учитывая особенность ведения промысла анадромных видов рыб, предоставленные участки, используются только 2-3 месяца в году на небольшой площади акватории.

Такой подход не способствует эффективному использованию прибрежных морских акваторий, не позволяет в полной мере реализовать потенциал участков, а также диверсифицировать экономику предприятий.

Министерством сельского хозяйства России подготовлен законопроект, который позволит заниматься аквакультурой на участках, выделенных для промышленного рыболовства. Изменения законодательства, призванные расширить возможности для предприятий, активно продвигаются нами. Этот вопрос планируется обсудить в совете Федерации в конце февраля текущего года с участием членов Правительства Сахалинской области.

Последние годы рекомендуемый объем возможного вылова сельди тихоокеанской в Восточно-Сахалинской подзоне ежегодно увеличивается и в 2019 году достиг порядка 3,5 тыс. тонн. При этом, реально освоить рекомендованный объем в настоящее время предприятия не могут, в связи с ограничениями, установленными Правилами рыболовства.

Агентством по рыболовству Сахалинской области инициировано снятие соответствующих ограничений. На заседании ученого совета Сахниро поддержаны наши предложения по срокам добычи сельди тихоокеанской в заливе Терпения. К сожалению, данный вопрос не был отражен в протоколе ДВНПС, состоявшемся в ноябре 2019 года. Также на ДВНПС остался не рассмотрен вопрос изменения Правил рыболовства по добыче морской капусты,

С учетом выступления, предложить поручить агентству по рыболовству Сахалинской области подготовить обращение от имени Сахалинского

рыбохозяйственного Совета в Федеральное агентство по рыболовству о включении в повестку запланированного на февраль ДВНПС, озвученных проблемных вопросов, требующих внесения изменений в Правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна.

Выступили:

Матвеев Д.В. - о проблемных вопросах в лососевом хозяйстве Сахалина;

Сухотин А.В., Проскуряков К.А., Осадчий А.А. – о проблематике применения проходных дней; об уничтожении популяции тихоокеанских лососей морским зверем в период проходных дней; о браконьерстве в данные периоды; о необходимости отмены данной меры.

Самарский В.Г., Луценко В.А. - об оперативности работы комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Сахалинской области;

Ковалёв А.З. – о проведении анализа работы ЛРЗ, расположенных на крупных нерестовых реках; о работе контрольно-надзорных органов на реках в период лососевой путины;

Колотушкин П.С. – о внесении изменений в Правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна (далее – Правила рыболовства) касательно послабления мер при организации добычи сельди в Западно-Сахалинской подзоне, а также касательно прилова минтая в Южно-Курильской подзоне.

2. Слушали:

П.С.Колотушкин - о порядке организации добычи (вылова) водных биологических ресурсов на которые общий допустимый улов не устанавливается

Ассоциация рыбопромышленных предприятий Сахалинской области ещё в середине прошлого года озвучила проблему добычи в Сахалинской области водных биологических ресурсов, на которые общий допустимый улов не устанавливается,

Позиция пограничной службы – кто первый поставил невод, тот прав. Нарушителем будут считать юридическое лицо или индивидуального предпринимателя, который выставил невод позже и, соответственно, он будет являться нарушителем Правил рыболовства. Однако нигде нормативно не закреплено, что будет означать выставленный невод? Выставленная рама без навески сетного полотна, выставление центрального крыла или полностью оснащённый готовый к промыслу невод? Кто и как будет фиксировать время и место установки ставного невода? На эти вопросы однозначного ответа никто не даст. Также встаёт вопрос легитимности решений Комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Сахалинской области, определяющих места постановки ставных орудий лова для добычи анадромных видов рыб.

После нашего обращения Росрыболовство признало наличие проблемы; на Дальневосточном бассейновом научно-промысловом совете рассматривались внесения изменений в Правила рыболовства, которые могли бы каким-то образом сгладить ситуацию. Суть этих изменений заключается в признании решений Комиссии по установлению мест постановки ставных орудий добычи (вылова) первостепенными. Также предполагается исключить вылов других видов ВБР при осуществлении добычи (вылова) тихоокеанских лососей. Данное решение не было принято и отправлено на доработку.

С точки зрения АРСО, единственным правильным решением является оставить действующие договоры на рыбопромысловые участки для осуществления промышленного рыболовства либо использовать участки для рыболовства в том числе и видов ВБР, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Выступили:

Смирнов В.В. – о согласии рыбацкого сообщества с поставленными вопросами и предложениями.

3. Слушали в сопровождении презентации:

В.В.Смирнов - о внесении поправок в Правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна по ограничению промыслового изъятия тихоокеанских лососей с целью сохранения и восстановления запасов тихоокеанских лососей путем естественного воспроизводства

Ассоциация устойчивого рыболовства Северо-Востока Сахалина («Ассоциация») в связи с падением численности горбуши – основного объекта промысла, ранее неоднократно поднимала вопрос о снижении промысловой нагрузки при добычи (вылове) тихоокеанских лососей путём ограничения длины ставных неводов до 1,5 км (письма № 04 от 07.02.2019 г., №17 от 22.10.2019 г.). В 2018 году данные ограничения были введены по инициативе нашей Ассоциации и утверждены Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации № 237 от 14 июня 2018 г. Но они действовали только 1 сезон – до 31 декабря 2018 г. В 2019 г. аналогичный приказ вышел с большим опозданием – в конце августа, когда завершилась основная фаза путины. Предполагаем, что по причине отсутствия иных ограничений (сокращения длины ставных неводов), специалистами «СахНИРО» была дана рекомендация установить проходные дни на весь

период промысла в режиме 4 дня промысла – 3 дня пропуска. Комиссией по регулированию добычи анадромных видов рыб в Сахалинской области рекомендации «СахНИРО» были одобрены: проходные дни введены через неделю после открытия промысла – с 08.07.2019 (Протокол заседания Комиссии № 9 от 05.07.2019). На период пропуска (в проходные дни) рыбаков обязали зашивать ловушки ставных неводов и поднимать 100 м крыла, чем изрядно добавили рыбакам тяжёлой работы. При принятии решения Комиссией, не были приняты во внимание погодные условия в районах промысла и конструктивные особенности ловушек ставных неводов, не предполагающие возможность зашивания, тем более в море.

Ставной невод – это стационарное, пассивное орудие лова, принцип действия которого основан на так называемом «пристеночном эффекте». Движущаяся к устьям нерестовых рек рыба, встречает на своем пути препятствие – «крыло», которое направляет её в ловушку. Длина крыла – основной параметр, определяющий уловистость ставного невода при промысле лососевых рыб, его и необходимо регулировать. В Сахалинской области подавляющее большинство рыбопромысловых участков (далее – «РПУ») имеют границы по удалению в море на 2 км и 3 км.

Размеры РПУ отражены в Перечне рыбопромысловых участков Сахалинской области, утвержденном Постановлением правительства Сахалинской области № 79 от 17 марта 2011 г., (с изменениями на 28 февраля 2019 года, Постановление № 90).

РПУ с удалением в море на 3 км создавались для добычи различных видов водных биологических ресурсов, за исключением тихоокеанских лососей. Для промысла (добычи) тихоокеанских лососей действовали единые для всех ограничения по длине ставных неводов – 2 км:

Приказ Федерального агентства по Рыболовству № 272 от 27 октября 2008 г.,

пункт 17.18: *«Запрещается применять в подзонах Восточно-Сахалинской, Западно-Сахалинской, зонах Северо-Курильской и Южно-*

Курильской ставные невода для добычи (вылова) тихоокеанских лососей с центральным крылом, имеющим длину более 2 км, а также размер ячеи, допускающий обьячеивание тихоокеанских лососей, а также на расстоянии менее 2 км друг от друга (ставные невода устанавливаются при возможности перпендикулярно очертанию береговой линии)».

В 2011 г. вступили в силу новые Правила рыболовства, согласно которым предельная длина неводов определяется границами рыбопромыслового участка:

Приказ Росрыболовства № 671 от 06.07.2011 г. пункт 32.20 подпункт а:

«Запрещается применять в подзонах Восточно-Сахалинской, Западно-Сахалинской, зонах Северо-Курильской и Южно-Курильской ставные невода для добычи (вылова) тихоокеанских лососей с центральным крылом, выходящим за границу рыбопромыслового участка».

При разработке поправок в Правила рыболовства, принятых в 2011 году, не было принято во внимание, что в Сахалинской области без малого четверть 24 % из 620 действующих РПУ имеет удаление вглубь моря 3 км и с новыми поправками они получили преимущество устанавливать невода длиной 3 км. Как следствие, закономерно увеличилась промысловая нагрузка на запас горбуши и других лососевых, подверглась изъятию рыба из так называемых «транзитных» скоплений (на путях её миграции в другие районы воспроизводства).

Касательно Западно-Сахалинской подзоны, которая, в соответствии с п. 31.17 относится к «остальным районам промысла»:

Действующими Правилами рыболовства, пунктом 32.17, подпунктом «в», вне зависимости от удаления РПУ вглубь моря (2 или 3 км), разрешается установка ставных неводов на минимальном от устья реки расстоянии в 1 км.

32.17, подпункт «в», запрещает устанавливать орудия добычи (вылова) для добычи (вылова) тихоокеанских лососей «на расстоянии менее 1 км в обе стороны от устья и менее 2 км в сторону моря или залива»;

Этот подпункт устанавливает минимальную длину орудий лова в 2 км, что в два раза превышает минимальное расстояние до устьев рек и позволяет устанавливать орудия лова любой длины в границах РПУ. Этот пункт противоречит принципам ограниченного промысла тихоокеанских лососей в условиях снижения их численности.

Колотушкин П.С., Ковалёв А.З. – о необходимости обсуждения данного вопроса на региональном уровне;

Курмангужинова Л.М., Ким С.А., Осадчий А.А. - об отсутствии необходимости внесения изменений в Правила рыболовства в части введения ограничений длины центрального крыла.

Радченко И.Б. – о необходимости своевременного издания ежегодного приказа Минсельхоза об ограничении длины центрального крыла; о проделанной работе по данному вопросу;

Норин А.В. – о разработке системы грантовой поддержки предприятий или Ассоциаций, осуществляющих охрану рек от ННН промысла; о паспортизации рыболовных участков; о проведении независимой экспертизы ЛРЗ;

Матвеев Д.В. – о вопросе негативного влияния разработки газовых месторождений на популяцию лососей.

РАЗНОЕ:

4.1) Слушали в сопровождении презентации:

С.В.Медзиновский – о мерах финансовой поддержки предприятий рыбохозяйственного комплекса, включая государственные программы субсидирования процентов ставки по кредитам. Об обслуживании предприятий рыбохозяйственного комплекса по ВЭД.

Презентация в приложении.

РЕШИЛИ:

1. Информацию принять к сведению.

4.2) Слушали:

Е.В.Трофимова - об участии крупных рыбопромышленных предприятий и ассоциаций в работе Попечительского совета и оказании поддержки ФГОУ СПО «Сахалинский морской колледж»

Сахалинский Морской Колледж основан в 1947 году, и по настоящее время является единственным на Сахалине учебным заведением, выпускающим специалистов для рыболовного флота. На данный момент в Сахморколледже обучается 200 курсантов на очном отделении и 240 на заочном. Все реализуемые колледжем образовательные программы – конвенционные.

18 декабря в Федеральном Агентстве по рыболовству Российской Федерации под председательством заместителя министра сельского хозяйства России – руководителя Росрыболовства Ильи Шестакова был проведен совет ректоров университетов подведомственных Росрыболовству. Были подведены итоги отраслевой образовательной деятельности. Одновременно в Совете Федерации обсудили перспективы развития рыбохозяйственного образования.

Основной тезис обоих совещаний: необходимость интеграции деятельности всех участников рынка труда – рыбохозяйственных организаций и образовательных учреждений – для того, чтобы четко понимать количество кадров и отвечать за качество образования.

«Задачи стратегического развития трудового потенциала невозможно решить без работы в консорциуме «Росрыболовство – вузы – наука – рыбопромышленные предприятия».

В целом, система подготовки кадров обеспечивает основные потребности отрасли. Однако сегодня существует ряд сдерживающих

факторов в развитии рыбохозяйственного образования. Это хроническое недофинансирование материально-технической базы колледжей, старение педагогических кадров морского рыболовного профиля, недостаточные меры социальной поддержки курсантов в части обеспечения бесплатным питанием и форменным обмундированием.

Для решения обозначенных проблем необходимо восстановить связь отраслевых образовательных программ с требованиями современного рыболовства. Для повышения эффективности образования в рыбном хозяйстве необходимо укрепление и консолидация усилий бизнеса с государством.

По мнению сенатора **Людмилы Талабаевой**, предприятия должны обеспечивать практикой студентов и курсантов, заинтересовывать их в работе на своих предприятиях, ориентировать образовательные организации на подготовку специалистов с высоким уровнем квалификации.

На сегодняшний день наш колледж испытывает множество трудностей, которые несомненно негативно влияют на подготовку кадров для рыбодобывающей отрасли Сахалинской области.

С 2017 года наблюдается тенденция снижения финансирования на выполнение гос. задания. В результате колледж не имеет возможности на актуализацию материально-технической базы, из-за чего нашим курсантам приходится обучаться на устаревшем лабораторном оборудовании – пример тому – устаревший тренажер ГМССБ – из-за чего судоводителям приходится ездить на материк, чтобы обучиться или продлить диплом оператора.

Снижение финансирования повлекло за собой кадровую проблему, которая выражается в дефиците преподавателей – спецпредметников, а также вспомогательного персонала.

Росрыболовство обозначило цели развития отраслевого образования: дооборудование тренажерных центров при образовательных организациях, решение проблемы недостаточного уровня финансирования для развития инфраструктуры (не обеспечивается в полном объеме проведение

капитальных ремонтов учебно-лабораторных корпусов и общежитий), поиск резервов для информатизации и обеспечения доступной образовательной среды для инклюзивного обучения.

В настоящее время решен вопрос о выделении образовательным организациям Росрыболовства дополнительных средств в части среднего специального образования в 2020 году на питание и обмундирование курсантов и на капитальный ремонт зданий и сооружений, что позволит значительно улучшить обеспечение, а также провести неотложный ремонт. В наступившем 2020 году плановый объем субсидий вырос на 35% и составляет 45 млн. руб.

С июля 2019 года в Невельском районе повысился тариф на теплоснабжение для юридических лиц на 270%, также более чем в два раза повысился тариф на водоснабжение и водоотведение, что наложило дополнительную финансовую нагрузку на бюджет колледжа к чему мы были совершенно не готовы.

Перед колледжем стоят задачи, с которыми без поддержки со стороны рыбопромышленников мы в одиночку справиться не в состоянии, а именно:

- Пополнение материально-технической базы колледжа современным оборудованием;
- Создание на базе колледжа учебно-тренажерного центра по начальной подготовке плавсостава (для строительства УТЦ колледжу выделен земельный участок площадью около 3500 м²).

Существует идея поддержки наших курсантов напрямую рыбопромышленными компаниями с целью растить кадры «для себя», а именно: заключать договор с будущим специалистом, материально помогая ему в процессе обучения, заключать индивидуальный договор на практику.

Ранее при Агентстве по рыболовству Сахалинской области работал Попечительский совет, в который вошли представители Агентства и рыбопромышленники.

Анализ работы Попечительского совета в предыдущем составе показал хорошие результаты:

- Рыбопромышленники с пониманием стали относиться к необходимости устройства на практику курсантов.
- На баланс колледжа было предано судно МРС-150, что позволило более качественно проводить практические занятия судоводителей, судомехаников и электромехаников.
- Колледжу со стороны различных предприятий была оказана спонсорская помощь.

Хочу выразить благодарность компаниям, безвозмездно предоставляющим колледжу рыбопродукцию и другие виды помощи. Это компании: ЗАО «Экарма Сахалин», РК «Дружба», ООО «Каниф», фонд «Родные острова» и др.

Администрацией колледжа принято решение обратиться к рыбопромышленникам официальными письмами с просьбой войти в новый состав попечительского совета колледжа для возобновления его работы и решения текущих задач.

Выступили:

И.Б.Радченко – о проведении работы по созданию нового состава Попечительского совета; о компаниях, уже вошедших в состав.

4.3) Слушали в сопровождении презентации:

С.В. Борисов – о финансовом участии в восстановлении сухого дока в порту Невельск.

Сухой док находится в г. Невельске, в зимнее время акватория порта не замерзает, это дает возможность производить доковый ремонт круглогодично, что немаловажно. Док может принимать на ремонт суда с максимальной осадкой судна порожнем 4,5 м. и длиной до 80 м. Длина дока

составляет 95 м. что позволяет ставить в док два судна класса СРТМ, четыре судна класса РС, восемь судов класса МРС одновременно. Сухой док намного проще в эксплуатации чем плавдок или слип, а также технадзорные требования к сухому доку намного меньше, чем к другим судоподъемным сооружениям.

Выступили:

И.Б.Радченко – о направлении предложений о финансовом участии в восстановлении сухого дока в порту Невельск в адрес ООО «Бригантина»; об оказании агентством по рыболовству Сахалинской меры консультационной помощи о существующих мерах государственной поддержки.

4.4) Слушали:

Я.В.Климецкая – о формировании культуры безопасного труда: тенденции, приоритеты, перспективы (тезисы доклада будут в 10:00)

Создание условий для сохранения жизни и здоровья работников, формирования культуры безопасного труда, снижение травматизма и заболеваний на производстве, на сегодняшний день являются основными стратегическими целями государственной политики в отношении условий и охраны труда и соответственно одним из приоритетных направлений работы Правительства Сахалинской области.

Указанное направление работы осуществляется в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда» государственной программы «Содействие занятости населения Сахалинской области».

На протяжении последних 10 лет в регионе наблюдается общая динамика снижения производственного травматизма. Наименьшее

количество пострадавших в результате тяжелых несчастных случаев (25 человек) зафиксировано в 2016, 2019 годах, смертельных (7 человек) – в 2017, 2019 годах.

В целом динамика является положительной, однако анализируя отдельно смертельный травматизм, к сожалению, невозможно сказать о постоянных темпах его снижения, поскольку в убывающую по численности погибших статистику на производстве в период с 2012 по 2018 год вошло количество погибших в результате крушения рыболовных (промысловых) судов.

Результатом таких крушений в 2015 году явилась гибель 44 человек (траулер «Дальний Восток», ООО «Магеллан»), в 2018 году – 20 человек (морозильное судно «Восток», ООО «ДВ-Флот»).

На слайде представлена наглядно динамика травматизма на предприятиях рыбохозяйственного комплекса наряду с организациями других отраслей.

Анализ несчастных случаев в рыбохозяйственной отрасли по причинам и видам за последние три года показывает, что наибольшее количество несчастных случаев произошло в 2018 году, при этом 20 из 23 смертельных произошло в результате крушения морозильного судна «Восток», ООО «ДВ-Флот».

Причиной наибольшего количества несчастных случаев послужило нарушение требований безопасности и неудовлетворительная организация производства.

При распределении по видам несчастных случаев наибольшее количество связано с воздействием движущихся, разлетающихся предметов и деталей, утопление (морозильное судно «Восток») и падение с высоты.

Профилактическую работу по снижению травматизма лучше начинать с реализации работодателем требований статей 212, 214 ТК РФ, в том числе по обучению работников по охране труда в

установленном порядке, обеспечению медицинскими осмотрами с целью определения годности к выполнению той или иной работы.

Кроме того, реализация мероприятий по снижению производственного травматизма на предприятиях рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области, входящих в План на 2020-2024 годы, утвержденных распоряжением агентства по рыболовству Сахалинской области от 06.09.2019 № 3.29-184-р, будет способствовать снижению травматизма.

Согласно статье 212 ТК РФ работодатель должен обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда, которая состоит из взаимосвязанных и взаимозависящих элементов (в том числе управление рисками).

При подготовке Положения о СУОТ необходимо обратить внимание на Методические рекомендации по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда, утвержденные приказом Роструда от 21.03.2019 № 77.

В декабре 2017 года Россия присоединилась к всемирной концепции Vision Zero или «нулевого травматизма» – это качественно новый подход в профилактике несчастных случаев, в основе которого лежит осознанная деятельность всех участников производственного процесса, начиная от собственника предприятия и заканчивая работниками, и главное убежденность, что всякий несчастный случай, заболевание или фактор риска в сфере труда можно предотвратить.

Vision Zero предлагает семь «золотых правил», реализация которых будет содействовать работодателю в снижении показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Присоединиться к Концепции может любой работодатель путем регистрации на сайте кампании Vision Zero.

В рейтинге субъектов Российской Федерации за 2018 год по уровню соблюдения прав работников в области охраны труда

Сахалинская область занимает 9 место из 84, по уровню травматизма и профессиональной заболеваемости – 49.

Прилагая усилия к постоянному улучшению региональных показателей условий труда, а также стремлению добиться в регионе нулевых показателей производственного травматизма, областное Правительство и агентство по труду и занятости населения, как орган исполнительной власти, осуществляющий государственную политику в сфере условий и охраны труда на территории Сахалинской области, стали официальными партнерами международной кампании «Vision Zero».

Осуществляя работу по направлению «нулевого травматизма», мы призываем организации Сахалинской области также присоединиться к кампании, применять семь «золотых правил» и на постоянной основе осуществлять превентивные меры, не допускающие травмирование и гибель работников.

Охрана труда – это огромные экономические издержки из-за того, что люди на производстве гибнут, травмируются, выпадают из производственного процесса, уходит квалифицированная рабочая сила. Еще это досрочные льготные пенсии, гарантии и компенсации за вредные условия труда, издержки ФСС на больничных листах.

Все это говорит о необходимости заниматься экономикой труда и просчитывать потенциальные издержки работодателя по каждому работнику.

Сейчас любой работодатель, зайдя на сайт ВНИИ труда Минтруда России, может воспользоваться бесплатным методическим модулем, в котором представлены Калькуляторы расчета экономических потерь из-за вредных условий труда, производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Также данный модуль можно использовать для расчета и сравнения экономических потерь до и после проведения мероприятий

по улучшению условий труда и предупреждения несчастных случаев на производстве.

Говоря о будущих проектах Минтруда России в сфере охраны труда, хотелось бы отметить, что с целью перехода от реагирования на случившееся событие к его предотвращению, в настоящее время готовится проект изменений X раздела Трудового кодекса Российской Федерации.

Одним из ожидаемых изменений станет отказ от списочного подхода выдачи СИЗ по профессиям, работам и видам деятельности. В скором времени СИЗ будут выдаваться в зависимости от конкретного фактора или опасности.

Минтруд России намерен закрепить право работодателям использовать дистанционные системы для наблюдения за наиболее опасными производственными процессами и технологическими участками, а также фиксировать результаты с помощью аудио и видео устройств.

Здесь стоит отметить, что дистанционные формы и методы все больше проникают в сферу охраны труда. К примеру, будет введен элемент дистанционного обучения – тестирование. На государственном бесплатном ресурсе (портале) будут размещены материалы для изучения, и зарегистрированный специалист сможет пройти тестирование и получить удостоверение с уникальным ID кодом.

В настоящее время подготовлен новый проект приказа по проведению обучения работников по охране труда. Продолжительность обучения изменится для различных категорий обучаемых (от 16 до 72 часов), а удостоверения руководителям и специалистам обучающимися организациями будут выдавать на пять лет и при переходе с одного места на другое оно останется действительным.

Также планируется усилить роль специалистов по охране труда,

которые будут обязаны подтверждать соответствие своей подготовки требованиям профессионального стандарта в специализированных центрах оценки квалификации.

В сторону увеличения (до 100 человек) изменится и численность работников организации, при которой создаётся служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда.

Статьей 212 ТК РФ определены обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда.

В этой связи напомним, что с 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2013 № 426–ФЗ «О специальной оценке условий труда», который полностью заменил процедуру аттестации рабочих мест по условиям труда.

На сегодняшний день, в соответствии с переходными положениями, установленными статьей 27 Закона № 426–ФЗ, СОУТ у всех работодателей должна быть завершена не позднее чем 31 декабря 2018 года.

Согласно статье 5.27.1 КОАП РФ за непроведение СОУТ следует предупреждение или административный штраф: для должностных лиц и ИП – от 5 тыс. до 10 тыс. руб., для юридических лиц – от 60 тыс. до 80 тыс. руб.

В случае, если до настоящего момента в организации СОУТ не проведена и не предусмотрено финансирование на ее проведение в текущем году, необходимо требуемые средства все же запланировать, поскольку отсутствие финансирования не является основанием для не реализации мероприятий по СОУТ.

Компенсировать затраты на проведение СОУТ, а также на другие мероприятия по охране труда (обучение по охране труда, проведение медицинских осмотров, приобретение СИЗ и СМОБС, и другие) работодатели могут за счет средств Фонда социального страхования.

Результаты СОУТ могут применяться работодателями в том числе

для:

- установления дополнительного тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации с учетом класса (подкласса) условий труда на рабочем месте;
- расчета скидок (надбавок) к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, а также оснащения рабочих мест средствами коллективной защиты и другие.

Приглашение проводить месячник охраны труда и принимать участие в смотре-конкурсе по охране труда.

Выступили:

И.Б.Радченко – о необходимости соблюдения требований законодательства по охране труда.

С учетом состоявшихся обсуждений РЕШИЛИ:

1. Информацию, представленную в докладах, выступлениях и в ходе обсуждения, принять к сведению.

Голосовали: «За» _34_ «Против» _0_ «Воздержались» _0_

2. Правительству Сахалинской области поддержать мнение Ассоциаций рыбопромышленных предприятий Сахалинской области инициировать изменения Правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна, законодательства, позволяющие использовать рыболовные участки для добычи (вылова) анадромных видов рыб, а также объектов промысла, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Голосовали: «За» _34_ «Против» _0_ «Воздержались» _0_

3. Направить обращение в Сахалинский филиал «ВНИРО» (СахНИРО) об организации публичного обсуждения вопроса, касающегося проходных дней; СахНИРО подготовить и представить научное обоснование применения данной меры регулирования. Обсуждение провести до ближайшего заседания ДВНПС, которое планируется в г. Южно-Сахалинске 21.02.2020.

Голосовали: «За» _30_ «Против» _0_ «Воздержались» _4_

4. Внести предложение о внесении поправки в Правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна, а именно: включить Западно-Сахалинскую подзону в пункт 32.17, подпункт «б». Правил рыболовства, регламентирующий постановку неводов у устьев рек в Восточно-Сахалинской подзоне на расстоянии не менее длины центрального крыла.

Голосовали: «За» _34_ «Против» _0_ «Воздержались» _0_

5. Внести предложение о внесении поправки в Правила рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна, а именно:
Запретить в Восточно-Сахалинской подзоне установку ставных неводов длиной более 1,5 км.

Голосовали: «За» _0_ «Против» _27_ «Воздержались» _7_

Секретарь

Сахалинского рыбохозяйственного совета



Е.В.Буглакова